

嘉林廉政電子報

行政院農業委員會嘉義林區管理處  98年12月10日創報



法令天地：農田水利會改制升格為公務機關



機密視窗：總統國慶日講稿，是不是國家機密？



安全天地：硫酸灼傷疼痛難忍 不慎觸碰要立刻這樣做



健康常識：木製餐具之防腐與重金屬中毒

一〇六年十一月七日 立冬

補冬補嘴空：台灣人的習俗，立冬日要進補，一般是吃麻油雞酒或者是四物仔、八珍、十全等。

廉政署檢舉管道

- ⇒ 電話舉報：0800-286-586
(0800-你爆料-我爆料)
- ⇒ 郵政檢舉專用信箱
10099國史館郵局第153號信箱
- ⇒ 傳真檢舉專線
02-2562-1156
- ⇒ 電子郵件檢舉信：
gechief-p@mail.moj.gov.tw、
dm58@forest.gov.tw

資料來源

- ⇒ 行政院農委會，網址：
<https://goo.gl/L95Lvi>、
<https://goo.gl/2ewhRS>
- ⇒ 106年10月11日蘋果日報 一起讀判決，網址：
<https://goo.gl/5snKbx>
- ⇒ 106年10月20日蘋果日報，網址：
<https://goo.gl/NJeVJE>
- ⇒ 衛福部食藥署，網址：
<https://goo.gl/5gyHaA>
- ⇒ 標題圖，網址：
<https://goo.gl/K6JXc3>
- ⇒ Adobe Illustrator CS6
Archive base



法令天地

農田水利會改制升格為公務機關

資料來源：行政院農委會
<https://goo.gl/2ewhrs>

針對「全國農田水利會反延任反改制自救會」今（5）日於立法院召開記者會，訴求農田水利會維持現狀、會員自治、反對延任、反對改制一案，農委會表示，依據農田水利會組織通則規定，農田水利會為公法人，對於農田水利會組織定位，多年來均有所探討，為蒐集其組織設計之意見，農委會於 105年10月20、21、24、26日分別於花蓮、彰化、嘉南及桃園農田水利會辦理4場意見徵詢會議，聽取利害關係人意見，廣納各界對於農田水利會組織定位之各項建言。

農委會說明，目前農田水利會組織通則所賦予水利會之公權力不足，以致在業務執行時常遭遇困難，如灌溉水質受污染僅能通知地方環保機關處理，無法達到即時防治之目標，危害農產品安全；另目前尚有54萬公頃農地非農田水利會服務範圍，其農業灌溉設施不足，為讓更多農民受惠，實有必要擴大其服務範圍；且政府每年補助農田水利會約60億元之人事費及工程經費，實有必要針對該會業務功能與組織設計進行研討，以提升服務效能，並擴大對農民之服務範圍等政策目標。

對於為何延長現任會長、會務委員任期，農委會說明，由於臺灣北基等15個農田水利會之第四屆會長及會務委員任期將於明(107)年5月31日屆滿，而臺北市七星及瑠公等兩個農田水利會之第四屆會長及會務委員任期則至109年9月30日屆滿，兩者相差兩年四個月。為利農田水利會業務功能與組織設計，經徵詢各方意見，故擬具「農田水利會組織通則」部分條文修正草案陳報行政院函送立法院審議，其修正重點為終止會長及會務委員選舉，並將臺灣十五個農田水利會之第四屆會長及會務委員任期延長，使臺北市七星及瑠公等兩個農田水利會同時於109年9月30日卸任。至於小組長亦將一併延長其任期。

農委會表示，農田水利會改制升格為公務機關，現有農田水利會人員工作權益保障方案，農委會與行政院人事總處、考試院銓敘部等單位協商，初步已達成共識，農田水利會現職員工繼續留任者，將繼續適用農田水利會人事管理規則，維持現行職務等級與升遷制度，現職人員工作權益將可獲得充分保障。至於農田水利會資產，



仍繼續作農田水利事業使用、專款專用，政府也會持續以公務預算投資農田水利建設。此外，農田水利會與農民互動密切的工作站與水利小組組織亦維持現行運作方式，不會因改制升格而消滅。

農委會強調，農田水利會改制升格為公務機關的目的是因應未來氣候變遷與農產品安全之挑戰，使農田水利會能發揮其專業與效能，建構臺灣農業經營環境更佳的基礎建設，以契合新農業政策。該會會持續加強與各農田水利會溝通，維護水利會既有員工權益，創造農民最大的福祉。※



機密視窗

總統國慶日講稿，是不是國家機密？

資料來源：106年10月11日蘋果日報 一起讀判決
<https://goo.gl/5snKbx>

每年國慶日，總統都會發表國慶演說。那麼，在國慶日之前，總統的講稿是不是國家機密？還是屬於國防以外秘密？或者一點都不秘密？如果是秘密，是否會因為總統在國慶日講完，而有所不同？高院99年上訴3186刑事判決探討了這個問題。

案件概要

被告共有兩人，甲跟乙。甲是某印刷公司員工，承辦2004年國慶日總統講稿印刷，甲的朋友乙主動聯繫，希望可以事先探得當年總統講話內容。甲在當年10月8日從總統府取得國慶談話原稿後，影印了一份給乙，乙再傳真給在大陸經商的朋友。該講稿並未經總統府核定為國家機密，也並未列機密等級，然而總統府承辦人員是以密封方式交給甲，當時口頭告知應予保密。

相關條文

(一)檢察官起訴主張最重的條文包括：
甲跟乙共犯國家機密保護法第32條第1項：
「洩漏或交付經依本法核定之國家機密者，處一年以上七年以下有期徒刑。」

刺探資料的乙，另犯國家機密保護法第34條第1項：「刺探或收集經依本法核定之國家機密者，處五年以下有期徒刑。」

(二)法院的認定

法院認為甲、乙並未構成國家機密保護法刑責，但構成刑法第132條第3項：「非公務員因職務或業務知悉或持有關於中華民國國防以外應秘密之文書、圖畫、消息或物品，而洩漏或交付之者，處一年以下有期徒刑、拘役或三百元以下罰金。」

為何不構成國家機密？

1.國家機密保護法第2條 規定：「本法所稱國家機密，指為確保國家安全或利益而有保密之必要，對政府機關持有或保管之資訊，經依本法核定機密等級者。」，因此國家機密，除了應該具有秘密之實質外，還須經特定程序核定機密等級。

2.當年國慶總統講話原稿並未經總統府核定，並非國家機密保護法所稱之國家機密。



為何屬於國防以外機密？

- 1.最高法院一些判決指出：刑法第132條所稱之「應秘密」，是指和國家政務或事物上具有利害關係，而應保守之秘密，並不以有明文規定為唯一標準。
- 2.國慶總統講話內容，涉及政策宣示、國家施政方向或國家定位等，雖並未涉及具體執行事項，未公開前並不容易取得，如果被事先知悉運用，對政策、施政及國家利益有危害之虞，可以說對「國家政務或事務上具有利害關係」。
- 3.因國慶講話常有重要政策宣示，對政經形勢有相當影響，不能在事後檢視演講內容，因政策並無變化歧異，就認為該講稿不是國防以外應秘密事項。
- 4.而且，總統府已經採取相當隱密措施，承辦人員除了密封講稿外，交給甲時，還囑咐講稿屬於機密文件，要小心保密。
- 5.雖然該講稿並未經核定為機密文書，但如前最高法院見解，刑法第132條應秘密文書，不以明文為限。

總結來說

法院認為總統國慶講稿在國慶日之前，屬於國防以外秘密，因刑法第132條所稱的「應秘密」，不已有明文規定為唯一標準，即便沒有經核定為機密文書，還是可以構成。但國家機密保護法所稱的「國家機密」，則要經過一定程序核定，但本案未經核定程序。最後法院判決甲、乙非公務員洩漏國防以外秘密罪，處有期徒刑5月，適用減刑條例，刑度減半，得易科罰金。
※



安全天地

硫酸灼傷疼痛難忍 不慎觸碰要立刻這樣做

資料來源：106年10月20日蘋果日報

<https://goo.gl/NJeVJE>

台大潑酸事件震驚各界，警方採集現場證物化驗後，證實嫌犯潑灑的是高濃度硫酸。專家指出，硫酸會導致化學灼傷，疼痛難以忍受，若碰觸眼角膜還恐失明；提醒民眾若不慎碰觸，務必要先去除衣物，並用大量清水沖洗。

彭成康與林煌基皆表示，若不慎碰觸強酸或強鹼，務必要先去除衣物，並用大量清水沖洗接觸部位，約半小時到1小時，眼角膜更要沖1小時以上，直到不會疼痛為止；協助的旁人或救護、醫護人員，最好戴護目鏡、手套等防護，以免同遭灼傷。※

新光醫院整形外科主任級醫師林煌基指，接觸硫酸部位馬上會感到疼痛，硫酸會乾掉並往下腐蝕，使蛋白質壞死變黑，疼痛指數約6到8分，雖不到致命劇痛但仍難忍受，濃度愈高愈痛；若眼角膜也接觸到強酸，恐致失明。

台北榮民總醫院重建整形外科主任彭成康說，強酸強鹼物質會造成皮膚化學灼傷，濃度愈高、在皮膚停留時間愈久，傷害愈大。

在治療方面，彭成康說，需視灼傷深度，若達三度以上通常無法自行癒合，必須清創植皮，後續會有疤痕增生、關節附近攣縮狀況，後續要長時間復健。



健康常識

木製餐具之防腐與重金屬中毒

資料來源：衛福部食藥署

<https://goo.gl/5gyHaA>

聽說木製餐具（如木湯匙等），為了防腐，加了很多化學藥劑與重金屬，常用會中毒，這是真的嗎？

解答

1. 與食品或食品添加物直接接觸之食品器具容器及包裝(含木製餐具)，都應該要符合「食品安全衛生管理法」及「食品器具容器包裝衛生標準」的規定，包括不得有有毒、易生不良化學作用、足以危害健康或其他經風險評估有危害健康之虞者等情形，而「免洗筷衛生標準」中，也從嚴規定二氧化硫之殘留量，及不得檢出過氧化氫、聯苯等規定。凡是符合上述相關標準之食品容器具，即可安心使用。
2. 食藥署提醒民眾，選購木製餐具時，一定要仔細檢視外觀、氣味以及產品說明、檢驗證明等；使用時要盡量保持乾燥清潔，並要定期更換。

✿



參考資料

食藥署消費者知識網「食品器具容器包裝衛生標準」，網址：

<https://consumer.fda.gov.tw/Law/Detail.aspx?nodeID=518&lawid=107&key=食品器具容%u56>